



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ  
ОТДЕЛ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ  
ГОРОДА НИЖНИЙ ТАГИЛ И ГОРНОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ул. Октябрьской революции, 27б, Тел. 8 (3435) 42-28-08, e-mail: [tond-n.tagil@mail.ru](mailto:tond-n.tagil@mail.ru)**

**РЕШЕНИЕ**

14 октября 2021 года

г. Нижний Тагил

Я, заместитель начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы города Нижний Тагил и Горноуральского городского округа Афанасьев Даниил Вячеславович, заместитель главного государственного инспектора города Нижний Тагил и Горноуральского городского округа по пожарному надзору, в ОНДиПР г. Нижний Тагил и ГГО, по адресу: Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Октябрьской революции, 27б, в кабинете № 3 в соответствии со статьей 94 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, рассмотрев возражение на предписание заведующего МБДОУ детский сад комбинированного вида № 24 «Сказка» Сащенко Н.А. об исключении пунктов из предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 29.09.2021 года № 365/1.

**УСТАНОВИЛ:**

В период с 16 сентября по 29 сентября 2021 года на основании решения № 365 от 13.09.2021 года инспектором ОНД ОНД и ПР г. Нижний Тагил и Горноуральского ГО УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области Зайцевой М.В. проведена плановая выездная проверка в отношении Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида №24 "Сказка" (ИНН 6648010225, ОГРН 1036602351675) за соблюдением требований пожарной безопасности в здании детского сада по адресу 622904 Свердловская область, Пригородный район, пгт. Горноуральский, 28а.

По результатам проверки МБДОУ детский сад комбинированного вида №24 "Сказка" выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 29.09.2021 года № 365/1, со сроком устранения нарушений до 01 июня 2022 года.

11 октября 2021 года в адрес ОНД и ПР г. Нижний Тагил и Горноуральского ГО поступило возражение (исх. № от 07.08.2021) от заведующей МБДОУ детский сад комбинированного вида № 24 «Сказка» Сащенко Н.А. об исключении пунктов предписания №365/1 от 29.09.2021г.

Возражение рассмотрено в присутствии представителя Заявителя.

1. В соответствии с п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, при эксплуатации средств

обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Предоставленный акт проведения испытаний работоспособности технических средств от 23.01.2020 г и от 25.01.2021 г. проведенный ООО «Трейман» является документом, подтверждающим проведение технического обслуживания установок пожарной сигнализации и систем оповещения в соответствии с договором № 07 от 18.01.2021 г.

Так же сообщаем, что технические средства пожарной автоматики с истекшим сроком службы, даже, находящиеся в работоспособном состоянии, обладают пониженной надежностью функционирования и с повышенной вероятностью могут не выполнить своего функционального предназначения в критической ситуации. Решение о необходимости и достаточности проведения испытаний с целью продления срока службы технического средства, а также решение о допустимости продления срока службы технических средств пожарной автоматики должен принимать производитель конкретного технического средства. Это обусловлено тем, что производитель обладает наиболее полной информацией о примененных в технических средствах пожарной автоматики схемотехнических и конструктивных решениях, компонентах и их ресурсах (времени достижения предельных состояний). Время достижения предельного состояния технических средств пожарной автоматики зависит от условий его эксплуатации. Для принятия производителем решения о допустимости продления срока службы технических средств пожарной автоматики, собственник объекта должен предоставить производителю информацию об условиях эксплуатации технического средства. При невозможности получить разрешение от производителя, либо при получении отказа от производителя, технически средства пожарной автоматики должны быть заменены по истечении срока службы, приведенного в технической документации.

Согласно заключения комиссии автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения о пожаре признана частично работоспособной и не соответствует требованиям СП 5.13130.2009 и СП 3.13130.2009, ФЗ № 123. Обслуживающая организация ставит руководство учреждения в известность, что установка пожарной сигнализации и оповещения о пожаре достигла предельного срока эксплуатации как по временному признаку (10 лет согласно паспортам на установленное оборудование (акт приемки в эксплуатацию установок АПС, СОУЭ от 18.07.2006 года)), так и по ее техническому износу. Система АПС и ее составные части подлежат выводу из эксплуатации и списанию, а организация МБДОУ детский сад № 24 должна принять меры к созданию новой системы. В разделе предложения комиссии указано о необходимости проведения комплексной проверки на устойчивую работу технических средств АПС и средств СОУЭ во всех режимах. Следовательно, для обеспечения безопасности детей и работников учреждения необходимо принять меры по установке новой системы противопожарной защиты в здании детского сада.

**На основании изложенного пункт № 1 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

2. Предоставленная в ходе плановой проверки инструкция о мерах пожарной

безопасности от 01.02.2021 г. не соответствовала требованиям раздела XVIII Правил противопожарного режима в РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479. Инструкция была переработана и утверждена 29.09.2021 г. после получения документов по результатам контрольного надзорного мероприятия.

Кроме того, в соответствии с п. 394 Правил противопожарного режима в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в инструкции о мерах пожарной безопасности указываются лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, в том числе за:

а) сообщение о возникновении пожара в пожарную охрану и оповещение (информирование) руководства, дежурных и аварийных служб объекта защиты;

б) организацию спасения людей с использованием для этого имеющихся сил и технических средств;

в) проверку включения автоматических систем противопожарной защиты (систем оповещения людей о пожаре, пожаротушения, противодымной защиты);

г) отключение при необходимости электроэнергии (за исключением систем противопожарной защиты), остановку работы транспортирующих устройств, агрегатов, устройств с применением открытого пламени, а также теплогенерирующих агрегатов, аппаратов и устройств с применением горючих теплоносителей и (или) с температурой на их внешней поверхности, способной превысить (в том числе при неисправности теплогенерирующего аппарата) 90 градусов Цельсия;

д) перекрывание сырьевых, газовых, паровых и водных коммуникаций, остановку работы систем вентиляции в аварийном и смежных с ним помещениях, а также выполнение других мероприятий, способствующих предотвращению развития пожара и задымления помещений здания, сооружения;

е) прекращение всех работ в здании, сооружении (если это допустимо по технологическому процессу производства), кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации пожара;

ж) удаление за пределы опасной зоны всех работников, не задействованных в тушении пожара;

з) осуществление общего руководства тушением пожара (с учетом специфических особенностей объекта защиты) до прибытия подразделения пожарной охраны;

и) обеспечение соблюдения требований безопасности работниками, принимающими участие в тушении пожара;

к) организацию одновременно с тушением пожара эвакуации и защиты материальных ценностей;

л) встречу подразделений пожарной охраны и оказание помощи в выборе кратчайшего пути для подъезда к очагу пожара;

м) сообщение подразделениям пожарной охраны, привлекаемым для тушения пожаров и проведения связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ, сведений, необходимых для обеспечения безопасности личного состава, о перерабатываемых или хранящихся на объекте защиты опасных (взрывоопасных), взрывчатых, сильнодействующих ядовитых веществах;

н) по прибытии подразделения пожарной охраны информирование руководителя тушения пожара о конструктивных и технологических особенностях объекта защиты, прилегающих строений и сооружений, о количестве и пожароопасных свойствах хранимых и применяемых на объекте защиты веществ, материалов, изделий и сообщение других сведений, необходимых для успешной ликвидации пожара;

о) организацию привлечения сил и средств объекта защиты к осуществлению мероприятий, связанных с ликвидацией пожара и предупреждением его развития.

В возражении указано, что удаление за пределы опасной зоны всех работников, не задействованных в тушении пожара отражено в пунктах 12.2.1 и 12.2.3; осуществление общего руководства тушением пожара до прибытия подразделения пожарной охраны указано в п. 12.2.3. Изучив предоставленную инструкцию о мерах пожарной безопасности от 29.09.2021 г. установлено, что указанные пункты в инструкции отсутствуют.

Лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, указаны в п.12.1. Однако в п.12.1 инструкции указано, что лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности назначаются приказом руководителя. Согласно требований п. 394 ППР в РФ лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности указываются в инструкции о мерах пожарной безопасности, а не в приказе руководителя.

**Оснований для исключения пункта № 2 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, нет.**

3. В соответствии с ч. 6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к настоящему Федеральному закону. Для отделки стен на путях эвакуации на 1 этаже (коридор № 42 по тех. паспорту – на основании уведомления о технических описках (опечатках) от 13.10.2021 г. исх. № 1561-4-34-39) применены панели гипсокартонные с односторонним виниловым покрытием марки «WINAL» с показателями пожарной опасности КМ 2. Для отделки стен на путях эвакуации общих коридоров класса функциональной пожарной опасности Ф 1.1 необходимо применять материалы с показателями пожарной опасности не более чем КМ1.

**Оснований для исключения пункта № 3 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, нет.**

4. В соответствии с ч. 6 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" область применения декоративно-отделочных, облицовочных материалов и покрытий полов на путях эвакуации и в зальных помещениях (за исключением покрытий полов спортивных арен спортивных сооружений и полов танцевальных залов) в зданиях различного функционального назначения, этажности и вместимости приведена в таблицах 28 и 29 приложения к настоящему Федеральному закону. Для покрытия пола спортивного зала вместимостью более 15, но не более 300 человек, необходимо применять декоративно-отделочный материал с классом пожарной опасности материала не более чем КМ 2. Согласно предоставленного сертификата ССПБ.RU.ОП054.В.00106 покрытие напольное поливинилхлоридное свойства пожарной опасности материала указаны В2, РП1, Д2, Т2 относятся к классу пожарной опасности КМ2, что соответствует требованиям. К фанере, уложенной на пол под линолеум не является декоративно-отделочным материалом, следовательно требования по классам пожарной опасности к ней не применяются.

**На основании вышеизложенного пункт № 4 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности снять с контроля.**

5. В соответствии с ч. 7 ст. 134 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в спальнях и палатных помещениях, а также в помещениях зданий дошкольных образовательных организаций подкласса Ф1.1 не допускается применять декоративно-отделочные материалы и покрытия полов с более высокой пожарной опасностью, чем класс КМ2. Изучив документы, находящиеся в контрольно-наблюдательном деле, предоставленные в ходе плановой выездной проверки, установлено, что для покрытия пола в помещениях № 143 на 2-м этаже применен материал класса пожарной опасности КМ2, согласно сертификата № С-RU.ПБ33.В.00026, на котором указаны номера помещений. Однако данный сертификат распространяется на линолеум, уложенный сверху. На линолеум, который находится снизу отсутствуют подтверждающие класс пожарной опасности КМ2 документы (сертификаты пожарной безопасности).

Согласно п. 25 Правил противопожарного режима в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, в случае установления требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по пределам огнестойкости, классу конструктивной пожарной опасности и заполнению проемов в них, к отделке внешних поверхностей наружных стен и фасадных систем, применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, а также зальных помещений на объекте защиты должна храниться документация, подтверждающая пределы огнестойкости, класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, заполнений проемов в них, изделий и материалов.

**На основании изложенного пункт №5 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

6. Для покрытия пола в помещениях № 88, №120, №126 на 2-м этаже применен материал класса пожарной опасности КМ2, согласно сертификата № С-RU.ПБ97.В.01152, на котором указаны номера помещений. На линолеум, который находится снизу отсутствуют подтверждающие класс пожарной опасности КМ2 документы (сертификаты пожарной безопасности).

**Пункт № 6 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

7. Для покрытия пола в помещениях № 134 на 2-м этаже применен материал класса пожарной опасности КМ2, согласно сертификата № С-RU.ПБ33.В.00026, на котором указаны номера помещений. Однако данный сертификат распространяется на линолеум, уложенный сверху. На линолеум, который находится снизу отсутствуют подтверждающие класс пожарной опасности КМ2 документы (сертификаты пожарной безопасности).

**Пункт № 7 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

8. Для покрытия пола в помещениях № 27 на 1-м этаже применен материал класса пожарной опасности КМ2, согласно сертификата № С-RU.ПБ33.В.00026, на котором указаны номера помещений. Однако данный сертификат распространяется на линолеум, уложенный сверху. На линолеум, который находится снизу отсутствуют

подтверждающие класс пожарной опасности КМ2 документы (сертификаты пожарной безопасности).

**Пункт № 8 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

9. Для покрытия пола в помещениях № 67 на 1-м этаже применен материал класса пожарной опасности КМ2, согласно сертификата № С-RU.ПБ67.В.00390, на котором указаны номера помещений. Однако данный сертификат распространяется на линолеум, уложенный сверху. На линолеум, который находится снизу отсутствуют подтверждающие класс пожарной опасности КМ2 документы (сертификаты пожарной безопасности).

**Пункт № 9 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.**

Кроме того, информируем Вас, при замене декоративно-отделочного материала на требуемый класс пожарной опасности, необходимо убирать старый не соответствующий требованиям или без сертификата соответствия.

10. Положениями части 1 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 N 184-ФЗ установлено, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям, в том числе защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

Свод правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» разработан в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В силу положений статьи 6 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

В силу положений статьи 53 Федерального закона от 22.07.2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» каждое здание или сооружение должно иметь объемно-планировочное решение и конструктивное исполнение эвакуационных путей, обеспечивающие безопасную эвакуацию людей при пожаре. При невозможности безопасной эвакуации людей должна быть обеспечена их защита посредством применения систем коллективной защиты. Для обеспечения

безопасной эвакуации людей должны быть, в том числе установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов.

В соответствии с требованиями пункта 5.1.3 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы» не менее двух эвакуационных выходов должны иметь помещения, предназначенные для одновременного пребывания более 10 человек.

Согласно п. 5.2.4.1.13130.2020 при определении количества эвакуационных выходов из помещений с пребыванием детей, в соответствии с требованиями пункта 5.1.3, групповую ячейку допускается считать единым помещением.

Следовательно, при наличии двух эвакуационных выходов из группы № 11 (помещения № 86, 88, 89, 90, 91 по тех.паспорту), из группы № 10 (помещения № 92, 97, 101, 102, 103 по тех.паспорту), из группы № 9 (помещения № 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121 по тех.паспорту БТИ), из группы № 7 (помещения № 126, № 131, № 132, № 133, № 134, 135 по тех.паспорту БТИ) требования нормативных документов в области пожарной безопасности считаются выполнены.

**На основании вышеизложенного пункты № 10, № 11 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности снять с контроля.**

11. В соответствии с п. 71 Правил противопожарного режима в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, система противопожарной защиты в случае пожара должна обеспечивать автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов, ворот, ограждений и иных технических средств, установленных на проездах и подъездах, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки шлагбаума, ворот, ограждения и иных технических средств на проездах или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки.

Таким образом, если не обеспечена автоматическая разблокировка и (или) открывание ворот, допускается ручное открывание при организации круглосуточного дежурства персонала непосредственно у места установки ворот или дистанционно при устройстве видео- и аудиосвязи с местом их установки, что на данный момент не обеспечено на объекте защиты. Приказом № 01/33-Д от 11.01.2021 г. не назначен дежурный, находящийся непосредственно у места установки ворот.

На основании вышеизложенного пункт № 12 предписания № 365/1 от 29.09.2021 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности оставить без изменения.

В соответствии с п. 1 ч.2 ст. 90 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ контроль исполнения предписания будет осуществлен в рамках проведения внеплановой выездной проверки. В случае невыполнения мероприятий по результатам проверки будут установлены новые сроки исполнения и приняты меры в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу положений ч.1 ст. 93 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение решения невозможно в установленные сроки, уполномоченное должностное лицо контрольного (надзорного) органа может отсрочить исполнение решения на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

На основании изложенного, в соответствии с ч.1, ч. 4 ст. 94 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ.

#### РЕШИЛ:

Возражение заведующего МБДОУ детский сад комбинированного вида № 24 «Сказка» Сащенко Н.А. о исключении пунктов из предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 29.09.2021 года № 365/1, удовлетворить частично.

Снять с контроля пункты № 4, № 10, № 11 предписания об устранении нарушений обязательных требований пожарной безопасности от 29.09.2021 года № 365/1, в остальном оставить без изменений.

Заместитель начальника отдела надзорной деятельности  
и профилактической работы  
г. Нижний Тагил и Горноуральского ГО  
УНД и ПР ГУ МЧС России по Свердловской области  
майор внутренней службы



Д.В.Афанасьев

Копию получил

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021 года \_\_\_\_\_ /Сащенко Н.А./